

14. 08. 2020

Sokolka, 14 sierpień 2020 r.

Komisja Rewizyjna  
Rady Miejskiej w Sokółce

Ilość załączników .....  
Nr. Dz. 11221/2020  
Podpis Skawyr

90612 1435

Rada Mijska w Sokolce  
14.08.2020

Rada Miejska w Sokółce

### Wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Sokółki

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2020 r. - opiniowała wykonanie budżetu Gminy Sokółka na podstawie przedłożonych przez Burmistrza Sokółki sprawozdań za 2019 r.:

- sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Sokółka za 2019 r.
- Zarządzenie Nr 237/2020 Burmistrza Sokółki z dnia 23 marca 2020 r.
- przedłożoną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 r.
- Uchwała Nr II-00321-77/20 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 8 kwietnia 2020 r.
- sprawozdanie finansowe Gminy Sokółka za 2018 r.
- Zarządzenie Nr 267/2020 Burmistrza Sokółki z dnia 28 maja 2020 r.

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. póź. 713) przeprowadziła analizę wykonania budżetu Gminy Sokółka za 2019 rok, zapoznała się również z innymi dokumentami związanymi z budżetem oraz wysłuchała wyjaśnień złożonych przez pracowników Urzędu Miejskiego w części dotyczącej wykonania budżetu.

Treść zgromadzonych dokumentów złożonych wyjaśnień pozwala negatywnie zaopiniować wykonanie budżetu za 2019 rok oraz sprawozdanie finansowe gminy Sokółka za 2019 r. i wystąpić do Rady Miejskiej w Sokółce z wnioskiem o nieudzielenie z tego tytułu absolutorium Burmistrzowi za 2019 rok.

### UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2018 r. roku uchwałą Nr III/27/2018 Rada Miejska w Sokółce uchwaliła budżet Gminy Sokółka na 2019 rok. Plan dochodów wynosił 106 909 249 zł, w tym:

- bieżące w wysokości 96 563 629 zł
  - majątkowe w wysokości 10 345 620 zł
- Plan wydatków 112 709 249 zł. w tym:
- bieżące w wysokości 94 056 351 zł
  - majątkowe w wysokości 18 652 898 zł
- Zaplanowany deficyt budżetu wynosił 5 800 000 zł.

W trakcie roku budżetowego Rada Miejska w Sokółce w ramach swoich uprawnień po stronie dochodów i wydatków dokonywała 12 razy zmiany budżetu.

Natomiast Burmistrz Sokółki wydawał 13 zarządzeń dokonujących zmian w budżecie. Zmiany dotyczyły zwiększenia planu dochodów o otrzymane dotacje na zadania zlecone i zadania własne oraz zmiany subwencji oświatowej. W trakcie roku uległy zmianie również dochody własne głównie wpływy z opłaty eksploatacyjnej, planowane do uzyskania dotacje na zadania inwestycyjne i inne. Po wprowadzeniu do budżetu zmian w planie dochodów, zmianie uległ również plan wydatków.

Po zmianach na dzień 31 grudnia 2019 r. plan dochodów budżetu wynosił - 127 809 286 zł. i zwiększył się o 20 900 037,00 zł. tj. o 19,55 % w stosunku do pierwotnego planu. Plan wydatków, po dokonanych zmianach na dzień 31-12-2019 wynosił- 137 189 286 zł. i zwiększył się o 24 480 037,00 zł. tj. o 21,72 % w stosunku do pierwotnego planu. Zaplanowany deficyt zwiększył się do kwoty 9 380 000,00 zł.

Wprowadzone zwiększenia wydatków związane były ze zwiększeniem środków na realizację zadań zleconych gminie i dotyczyły głównie wypłaty akcyzy zawartej w paliwie dla rolników. Gmina otrzymała także dotacje na zadania własne: na oświatę i wychowanie, na wypłatę zasiłków oraz wypłatę pomocy materialnej dla uczniów i inne.

Ogółem dochody w 2019 r. wynoszą 123 984 194,46 tj. 97,01 % planu, natomiast wydatki wynoszą 120 581 967,36 zł. tj. 87,89 % planu.

Na koniec roku zadłużenie gminy z podległymi jednostkami z tytułu zaciągniętych kredytów i zobowiązań wynosiło 34 568 774,35 zł. W porównaniu do roku 2018 zadłużenie z tytułu kredytów wzrosło o 3 219 200 zł. Zobowiązania wymagalne z tytułu dostawy towarów i usług wyniosło 365 574,35 zł. i dotyczyło zobowiązania ZGKiM w Sokółce wobec firmy MPEC Sp. z o.o. i wspólnot mieszkaniowych.

Należności gminy wraz z podległymi jednostkami wyniosły 11 192 519,46 zł z

tego:

- należności krótkoterminowe wymagalne to kwota 9 856 690,90 zł w tym należności z tytułu dostawy towarów i usług 767 233,73 zł. z tego główną kwotę stanowi należności ZGKiM z tytułu czynszów od najemców pomieszczeń na działalność gospodarczą oraz od mieszkańców zasobów komunalnych i wspólnot mieszkaniowych. Pozostałe należność wymagalne 9 089 457,17 zł. Są to należności Urzędu Miejskiego w Sokółce z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz OPS z tytułu zaliczki i funduszu alimentacyjnego ;
- należności krótkoterminowe niewymagalne to kwota 1 259 421,66 zł.;
- należności długoterminowe to kwota 76 406,90 zł.

Gminne środki pieniężne na koniec roku 2019 wynosiły 11 998 155,89 zł.

W 2019 r. spłacone zostały raty kredytów zaciągnięte w latach ubiegłych w wysokości 4 780 800,00 zł. Zaciągnięto kredyt w wysokości 8 000 000 zł.

Realizacja budżetu przebiegała nieprawidłowo.

Z zaplanowanych do realizację w 2019 roku inwestycji nie wykonane zostały:

- Modernizacja drogi rolniczej w obrębie m. Pawelki etap I
- Budowa wodociągu w miejscowości Hałe
- Zakup garażu – blaszaka dla OSP Słojniki
- Rozbudowa placu zabaw przy Szkole Podstawowej w Boguszach
- Remont auli konferencyjnej i biblioteki szkolnej w Szkole Podstawowej nr 1 w Sokółce
- Remont łazienki przy auli w Szkole Podstawowej nr 1 w Sokółce
- Remont łazienek na I piętrze w Szkole Podstawowej nr 3 w Sokółce
- Doświetlenie przejść dla pieszych w Sokółce
- Samochód dostawczy z wywrotką o masie całkowitej do 3,5t na potrzeby OSiR

Ponadto Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu licznych dokumentów stwierdziła liczne nieprawidłowości i przekroczenia oraz łamanie ustawy o finansach publicznych poprzez :

- Nie realizowanie zaleceń RIO w związku z wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11.02.2019 roku a w szczególności liczne nieprawidłowości w zakresie eksploatacji samochodu służbowego Citroen C5
  - Nie publikowanie sprawozdań z kontroli RIO na BIP-ie Sokółki
  - Zatrudnianie w 2019 roku 86 osób wobec 68 osób w styczniu 2016 roku – wydatkowanie rekordowej kwoty **5 360 756,8zł** na funkcjonowanie Urzędu Miejskiego w 2019 roku wobec **3 900 000** w 2013 roku i **4 100 000** w 2014 roku (przyrost w ciągu 5 lat o prawie 1 300 000zł)
  - Wydatkowanie rekordowej kwoty 420 062,44zł na promocję Urzędu Miejskiego w 2019 roku wobec średniej z poprzednich lat na poziomie ok. 200 000 zł
    - Wydatkowanie rekordowej kwoty 12 269,26zł na paliwo do samochodu służbowego Citroen C5 za 2019 rok wobec średnie z lat poprzednich 2015-2018 wynoszącej 7318,78zł
  - Zatrudnianie Pełnomocnika jak de facto 3 vice-burmistrza Sokółki z wypłatą miesięczną 11 040zł ) – dodatkowe obciążenie budżetu
  - Zatrudnienie Asystentki Burmistrz Sokółki (brak informacji o zarobkach) – dodatkowe obciążenie budżetu
  - Zatrudnienie drugiej radczyni prawnej za cenę 8013zł/miesiąc
  - wypełnianie niezgodnie z prawem kart drogowych (do każdego wyjazdu służbowego powinno być „polecenie wyjazdu służbowego”)
- Za 2019 rok (dotyczy Citroena C5):
- 174 wyjazdy służbowe (wszystkie) z czego **wielokrotnie trwające po kilka dni** (24.12.2019 – 03.01.2020 Sokółka-Białystok x4 + rozwożenie upominków; 17.01.2019-22.01.2019 Sokółka-Białystok; 23.03.2019-26.03.2019 – teren Gminy 288km; 09.12.2019-13.12.2019 Sokółka-Białystok x3; 31.12.2018r-04.01.2019 – Sokółka- Białystok + teren Gminy 699km)
- w tym:
- 89 wyjazdów służbowych Burmistrz Sokółki
  - 23 wyjazdy służbowe Burmistrz z asystentką Burmistrz Sokółki
  - 25 wyjazdów służbowych asystentki Burmistrz Sokółki
- W sumie 137 wyjazdów służbowych związanych z Burmistrzem Sokółki w 2019 roku

Do 174 wyjazdów służbowych w 2019 roku wypisane zostały jedynie 3 polecenia wyjazdu służbowego:

- pierwsze z 23.01.2019 roku, numer 54
- drugie z 31.05.2019 roku, numer polecenia 209 (wyjazd do Gdańska) wystawione na Burmistrz Sokółki
- trzecie (wyjazd do Gdańska; polecenie na asystentkę Burmistrz Sokółki) wystawione tego samego dnia tj. 31.05.2019 roku, numer polecenia 300 (**różnica 91 numerów polecenia wyjazdu służbowego wystawionych tego samego dnia**)

Do tej pory karty drogowe wypełniane są sprzecznie z literą prawa a zalecenia RIO odnośnie ich poprawy nie zostały wcielone w życie co skutkuje tym, że w 2020 roku do wyjazdów służbowych Citroena C5 nie ma ani jednego polecenia wyjazdu służbowego.

Ponadto uchwała XVII/122/2019 w sprawie zmiany budżetu gminy Sokółka z dnia 19 grudnia 2019 roku (po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 3 stycznia 2020 roku) została uznana jako podjęta z:

- istotnym naruszeniem prawa poprzez brak wskazania sposobu finansowania deficytu budżetu co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt. 3 w zw. Art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869)
- z nieistotnym naruszeniem prawa poprzez ustalenie zbyt wysokiego limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w par. 11 pk.2 uchwały, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. Art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

Dodatkowo Burmistrz Sokółki w 2019 r. poczyniła kardynalne zaniedbania w zakresie gospodarki odpadami. Zwłaszcza w drugiej połowie roku, kiedy docierały już wyraźne sygnały od MPO Sokółka, która świadcząc usługi na rzecz Gminy Sokółka w zakresie odbioru odpadów od mieszkańców nie miała gdzie tych odpadów wozić. Burmistrz jedynie ograniczyła się do zafundowania mieszkańcom podwyżki w październiku 2019 r. o 100% z tytułu odbioru odpadów. W 2019 r. należało szukać instalacji, która takie odpady by znalazła a nie skupiać się na kupnie MPO Sokółka, z którą finalnie Gmina znalazła się w sporze prawnym. Z tego tytułu Gmina może być zmuszona do wypłaty kolosalnej kwoty tytułem odszkodowania MPO Sokółka. Skutki zaniechań Burmistrz Sokółki w 2019 r. w zakresie gospodarki odpadami wpłynęły w 2020 r. drastycznie na podwyżkę za odbiór odpadów od mieszkańców o ponad 230%. Kwota ta jest najwyższą kwotą w województwie podlaskim i jedną z najwyższych w kraju.

Burmistrz Sokółki wydatkowała również znaczne sumy na przedmioty i działania, które nie powinny być finansowane lub współfinansowane z pieniędzy publicznych:

- koszt dofinansowania studiów Burmistrz E. Kulikowskiej 6000zł
- zwrot kosztów dojazdów na studia podyplomowe Burmistrz E. Kulikowskiej 2750zł
- koszt zakupu kawy do urzędu 6735zł -64kg samej kawy ziarnistej nie licząc kawy mielonej gdzie kwota też przekracza kilka tysięcy złotych
- koszt zakupu fotela do gabinetu E. Kulikowskiej 4000zł.
- koszt zakupu sękaczy 2515zł -33kg
- koszt zakupu trzech parownic do prasowania 400zł x3 --1200zł
- koszt zakupu telefonu dla E. Kulikowskiej 3700zł

Burmistrz Sokółki dodatkowo złamała art. 10 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach poprzez nieudzielenie do dnia dzisiejszego odpowiedzi na petycję mieszkańców Nomik, Zaśpicz i Klimówki z dnia 03 grudnia 2019 roku.

Wobec powyższego - na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 póź. 713) Komisja Rewizyjna składa wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Sokółki za 2019 rok.

Wyniki głosowania:

- 3 osoby głosowały za nieudzieleniem absolutorium
- 3 osoby głosowały przeciw nieudzieleniu absolutorium
- 1 osoba nieobecna

Wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrz Sokółki za 2019 rok głosem przewodniczącego Komisji Rewizyjnej został przyjęty.

Otrzymuje:

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Białymstoku

Podpisy Komisji Rewizyjnej:

1. Piotr Borowski - Przewodniczący

Piotr Borowski

2. Piotr Kirpsza - Zastępca Przewodniczącego.

Piotr Kirpsza

3. Marta Jarosz - Członek Komisji

Marta Jarosz

4. Piotr Kułakowski - Członek Komisji.

5. Karol Puszko - Członek Komisji

Karol Puszko

6. Robert Rybiński-Członek Komisji

Robert Rybiński

7. Tomasz Tolko-Członek Komisji,

Tomasz Tolko