

PROJEKT

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SOKÓŁCE**

z dnia 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Sokółka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, poz. 1579, Dz. U. z 2020 r., poz. 150, poz. 284, poz. 875, Dz. U. z 2019 r., poz. 2020) Rada Miejska w Sokółce uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 lub w § 3.

określonej w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. 1. Ustala się stawkę miesięczną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych w wysokości 36,38 zł od jednego mieszkańca w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, wówczas stawka zwolnienia z opłaty, o której mowa w ust. 1 wynosi 1 zł miesięcznie.

§ 3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 109,14 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 4. Traci moc uchwała Nr X/75/2019 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 8 lipca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Sokółka.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sokółki

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po uprzednim ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 sierpnia 2020 r.

Z-ca BURMISTRZA Pełnomocnik BURMISTRZA

Magdalena Wróblewska

Kierownik Referatu

12.06.2020

SKARBNIK SOKÓŁKI

Elżbieta Ziętek

12.06.2020

Adam Marian Kowalczyk

12.06.2020

Sprawdzone pod względem prawnym,
advokat Agnieszka Dowgier

Antoni Stefanowicz

Z-ca BURMISTRZA

Adam Juchnik

12.06.2020

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Nowe przepisy wprowadzają szereg istotnych zmian w dotychczas funkcjonujących gminnych systemach gospodarki odpadami komunalnymi. Rada gminy, zgodnie z postanowieniami art. 9 znowelizowanych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowych regulacji jest zobowiązana dostosować dotychczasowe uchwały do nowego stanu prawnego (tj. do 6 września 2020 roku). W związku z powyższym przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty stanowi realizację upoważnienia ustawowego. Kluczowe zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mające wpływ na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wpływy z tytułu tej opłaty to m.in. zniesienie regionalizacji, tj. obowiązku przekazywania odpadów do instalacji regionalnych (RIPOK) z zasady położonych w niewielkiej odległości i o wielkości wynikającej z danych demograficznych będących bazą do sporządzenia WPGO. Umożliwienie przepływu odpadów komunalnych na obszarze całego kraju na zasadach rynkowych burzy stan równowagi pomiędzy strumieniem powstających odpadów komunalnych w województwie podlaskim i odpowiadającymi mu mocami przerobowymi instalacji komunalnych wypracowany w WPGO. Województwo Podlaskie jako jedno z najmniejszych i ze stosunkowo małą bazą do zagospodarowania odpadów komunalnych jest szczególnie wrażliwe na skokowe zmiany. Wpływ odpadów komunalnych z innych części kraju (np. z Warszawy), brak istotnych możliwości zwiększenia mocy przerobowych w krótkim czasie istniejących instalacji komunalnych pozbawiło część Podlaskich Gmin dotychczasowej możliwości zagospodarowania odpadów w swoim województwie. Utrwalenie tego stanu, pozostawanie w nim, powoduje drastyczne podniesienie kosztów systemu, konieczność skorzystania przez Gminy z ofert komercyjnych. Problem obecnie pogłębia zapaść na rynku surowców wtórnych zebranych selektywnie i wysegregowanych z odpadów zmieszanych. Zamiast zakładanej w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach możliwości obniżenia kosztów systemu o dopłaty środków finansowych uzyskanych ze sprzedaży surowców wtórnych zebranych selektywnie, obserwujemy w cennikach stawki/opłaty za ich przyjęcie takie same jak za odpady zmieszane. Kolejną istotnie wpływającą opłatą na koszty systemu jest opłata za korzystanie ze środowiska (tzw. opłata marszałkowska) dla odpadów poddawanych składowaniu. W wyniku podwyżki opłata marszałkowska za składowanie odpadów wzrasta ze stawki 24,15 zł/Mg w 2017 r. do stawki 295,05 zł/Mg w 2020 r. (Obwieszczenie Ministra Środowiska z dnia 30 sierpnia 2019 r.) Konieczność wprowadzenia zwolnień dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym. Na terenie gminy Sokółka niezmiennie w przypadku nieruchomości zamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależniona jest od liczby mieszkańców. Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęci są obligatoryjnie z mocy ustawy wszyscy właściciele/użytkownicy nieruchomości zamieszkałych.

W związku z postępowaniem przetargowym ustalono kwoty, które Gmina zobowiązana będzie zapłacić za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W celu dostosowania stawek opłat wpłacanych przez mieszkańców Gminy za gospodarowanie odpadami komunalnymi do nowej rzeczywistości prawnie - finansowej określono zwiększone stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku dostawek dotychczasowych.

Jednym z celów nowych przepisów, które obowiązują od 6 września 2019 r., ma być zwiększenie motywacji mieszkańców do segregowania odpadów. Ustawa wprowadza "widelki" w opłatach dla osób, które nie będą segregować odpadów (nie mniej niż dwukrotność, ale nie więcej niż czterokrotność opłaty). Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniami ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie

wypełnia tego obowiązku, proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną jako trzykrotność stawki podstawowej. Zgodnie z art. 6k ust. 2a, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca. Na podstawie obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r., dochód ten wynosi 1819 zł., co się przekłada na stawkę 36,38 zł miesięcznie od mieszkańca.

Proponowane zatem w niniejszej uchwale nowe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych nie przekraczają w/w wartości.

Znowelizowane przepisy ustawy przewidują także, że rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Mając na względzie realizację tego obowiązku ustawowego, wprowadzono częściowe zwolnienia dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady w przydomowych kompostowniach w wysokości 1 zł od mieszkańca. Wyliczeń dokonano z uwzględnieniem aktualnej liczby mieszkańców z nieruchomości jednorodzinnych (11.818), co daje zmniejszenie wpływów ok. 141 tys. zł w skali roku. Poniżej przedstawiono dodatkowe wyjaśnienia odnośnie konieczności wzrostu stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sokółka. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Zatem, co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Sokółka dotychczas były jednymi z niższych w regionie. Od kilku miesięcy, na podstawie zarówno doniesień prasowych, medialnych, jak i własnych analiz i obserwacji zauważalny jest skokowy trend w zakresie podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w dużych miastach jak i mniejszych gminach. Przy czym skala podwyżek zaplanowanych, bądź już zatwierdzonych przez organy stanowiące poszczególnych samorządów sięga coraz częściej stawek maksymalnych. W niektórych jst stawki te zwiększono dwukrotnie w ciągu roku. Od wprowadzenia „rewolucji śmieciowej” w 2013 roku, poziom stawek dla mieszkańców Gminy Sokółka był na wyjątkowo niskim poziomie. Zwyżka stawki w 2019 r. była wynikiem przetargu nieograniczonego na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Sokółka. Opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych uległy znacznemu zwiększeniu. Tendencja ta znacząco pogłębiła się w tym roku. Wzrost kosztów za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych wzrósł o ok. 138%, ponadto wystąpiła pilna potrzeba wywozów interwencyjnych odpadów komunalnych w marcu i konieczność zawarcia nowej umowy ze znacząco wyższymi kwotami odbioru i transportu odpadów w II kwartale 2020 r. Zgodnie z planowanym budżetem na 2020 r., koszty jakie się przewidywało na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami są niewystarczające przy zwiększonych obecnych wydatkach i niewystarczające do zawarcia umowy na wywóz odpadów komunalnych od 1 lipca 2020 r. do 30 czerwca 2021 r.

Kalkulację planowanych wydatków i dochodów roku 2020 przedstawia poniższa tabela:

| | |
|------------------------------------|------------------|
| Rok | 2020 |
| Wydatki | 90002 |
| Wydatki poniesione I-IV 2020 | 1 025 000 |
| MPO B-stok IV-VI 2020(umowa) | 2 047 144 |
| VII-XII (2500 t *1296 zł) | 3 240 000 |
| k-ty stałe | 288 000 |
| Razem | 6 600 144 |
| w planach | 3 420 000 |
| brak | 3 180 144 |
| liczba mieszkańców zadeklarowanych | 18 560 |
| na mieszkańca | 171,34 |
| ilość m-cy podwyżki | 5 |
| brak/m-c/mieszkańca | 34,27 |
| obecna stawka | 14 |
| Wymagana stawka VIII-XII | 48,27 |

Dochody przy stawkach 14 zł do lipca i podwyżce od sierpnia 2020 r.

| | | | | |
|--------------------------------|--------------------|--------|----------------|-------------------|
| Stawka od sierpnia 2020 | | | | 36,38 |
| Okres | Liczba mieszkańców | Stawka | ilość miesięcy | Razem |
| I-VII 2020 | 18500 | 14 | 7 | 1 970 000 |
| VIII-XII 2020 | 18560 | nowa | 5 | 3 376 064 |
| Razem | | | | 5 346 064 |
| Planowany wydatek 2020 | | | | 6 600 144 |
| Różnica stanowiąca brak | | | | -1 254 080 |

Należy zaznaczyć, że pomimo dołożenia najwyższej staranności, proponowana stawka nie zapewnia zasady samobilansowania się gospodarki odpadami komunalnymi w roku 2020. Stawka ta dla roku 2020 powinna wynosić 48,27 zł, jednak z uwagi na ustaloną maksymalną stawkę dla roku 2020 w wysokości 36,38 zł, nie ma możliwości zbilansowania budżetu w zakresie gospodarowania odpadami. Jednocześnie, pomimo najlepszych chęci, organ stanowiący nie może proponować stawki niższej, bo stanowić to będzie złamanie zasady maksymalnego bilansowania się finansowania gospodarki odpadami komunalnymi. Pozostałe środki w kwocie 1.254.080 zł na rok 2020 zostaną zapewnione m.in. przez rezygnację z części wydatków bieżących i inwestycyjnych

W celu zapewnienia mieszkańcom płynnego odbioru odpadów komunalnych również od 1 lipca 2020 r., konieczne jest pilne zawarcie umowy z wykonawcą usługi, wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, co pozwoli na zawiadomienie mieszkańców z 30-dniowym wyprzedzeniem o aktualizacji stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wprowadzenie zmian od dnia 1 sierpnia 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, podjęcie uchwały uznaje się za konieczne i zasadne.