

F + K
17.12.2018
15 05 62 9/3

URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE
UCHWAŁA Nr IV-00311-13/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2018 r.

KANCELARIA OGÓLNA
17.12.2018

ilość załączników
Nr Dz.
Podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na 2019-2028

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, przedłożonym zarządzeniem nr 554/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2018 roku (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2018 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2019 rok, zawarty w zarządzeniu nr 553/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2018 roku.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r.

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. Natomiast możliwość realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest w dużej mierze uzależniona od wskaźników, które były podstawą szacunków aż do roku 2028. W świetle Objasnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej można stwierdzić, że uzasadniono głównie wartości planowane w 2019 r.

W konsekwencji ocena realistyczności danych w kolejnych latach, mając na uwadze dość długi okres prognozowania, jest w tym wypadku utrudniona.

O ile w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej (uchwała nr LXVII/397/17 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 28 grudnia 2017 z późniejszymi zmianami) gmina zakładała, że od przyszłego roku budżetowego przez cały okres planowania wystąpią nadwyżki dochodów nad wydatkami ogółem, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań dłużnych od 2020 r. (brak przychodów zewnętrznych) i spłacie zobowiązań istniejących, o tyle w projektowanym dokumencie konstrukcja taka będzie realizowana od roku 2020. Wynika to z faktu, że w roku 2019 w budżecie gminy Sokółka wystąpi deficyt w wysokości 5.800.000 zł oraz gmina zamierza pozyskać nowe przychody dłużne na łączną kwotę 10.780.000 zł. W efekcie na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 37.174.184,10 zł, która będzie stanowić 34,8% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Z kolei od roku 2020 – o czym była już mowa powyżej – przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te jako rozchody przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2028 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi z formalnego punktu widzenia nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w całym okresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań został ustalony w przedziale od 1,49% do 10,28%, z wyjątkiem roku 2021, w którym spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,87%.

Powyzsze kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – na dochodach ze sprzedaży majątku. Te ostatnie będą najwyższe w przyszłym roku i wyniosą 400 tys. zł, a do roku 2022 będą oscylować w przedziale od 100 tys. zł do 200 tys. zł. W kolejnych latach dochodów z tego tytułu nie zaplanowano.

Z kolei nadwyżki operacyjne w ocenie Składu Orzekającego zostały zaplanowane dość optymistycznie. W całym prognozowanym okresie wykazują stałą tendencję wzrostową, tj. w latach 2019-2021 mają oscylować w granicach 3,7 mln zł – 8,8 mln zł. Z kolei od roku 2022 przekroczą 10 mln zł, aby w roku 2028 osiągnąć poziom 17,7 mln zł. Z jednej strony dane historyczne z lat 2015-2017 nie potwierdzają tych prognoz, bowiem w tym okresie kształtowały się one w przedziale od 9,6 mln zł do 9,8 mln zł, z drugiej w Objasnieniach nie zawarto jakiegokolwiek uzasadnienia dla tych szacunków.

Biorąc pod uwagę przyjęty okres planowania do roku 2028 w prognozach powinno się również uwzględniać czynniki obiektywne, takie jak ewentualny spadek koniunktury gospodarczej i związany z nim obniżenie się dochodów budżetowych, a wobec tego osiągnięcie nadwyżek w zakładanych wysokościach w długiej perspektywie nie jest już tak oczywiste.

Zatem organy gminy powinny mieć świadomość, że niepełna realizacja nadwyżek operacyjnych negatywnie wpłynie na możliwość spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych oraz na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., pomimo że w latach 2022-2028 w których nadwyżki przekroczą poziom 10 mln zł, margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem jest już dosyć duży, bowiem ma kształtować się w przedziale od 1,67% do 10,28%.

W kontekście poprawności formalnej projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w §6 projektu uchwały nie wskazano numeru ani

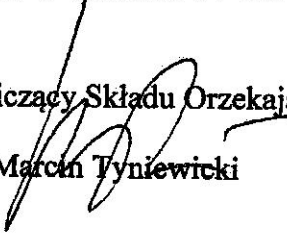
daty uchylanej z dniem 1 stycznia 2019 r. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki