

17-12-2018
16055 ROP

UCHWAŁA Nr IV-00310-13/18 **URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE**
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2018 r.

KANCELARIA

17. 12. 2018

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Sokółka na 2019 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2019 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Sokółki zarządzeniem nr 553/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2018 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, zawarty w zarządzeniu nr 554/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Sokółka na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 106.909.249 zł, w tym dochody bieżące – 96.563.629 zł, dochody majątkowe – 10.345.620 zł;
- wydatki ogółem – 112.709.249 zł, w tym wydatki bieżące – 92.856.351 zł, wydatki majątkowe – 19.852.898 zł;
- przychody ogółem – 10.780.000 zł;
- rozchody ogółem – 4.980.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 5.800.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§1 pkt 4 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 3.707.278 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że upoważnienie dla Burmistrza Sokółki do zawarcia umów kredytowych i ich zabezpieczenie w formie weksla in blanco (§11 pkt 2 projektu uchwały) jest zbędne. Upoważnienie to wynika z wcześniejszego upoważnienia do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych przez Radę (§11 pkt 1 projektu uchwały), a sposób zabezpieczenia zaciąganych zobowiązań ustalają wierzyciel i dłużnik w treści samej umowy kredytowej.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Z kolei w aspekcie materialnym – a więc mając na uwadze skutek przyjętego sposobu finansowania deficytu – jego pokrycie przychodami dłużnymi (kredytami) spowoduje, że na koniec 2019 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 37.174.184,10 zł, która będzie stanowić 34,8% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Ujęta w planowanym budżecie wielkość spłaty zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sokółka na lata 2019-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2028 wskaźnik ten wyniesie 5,41% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 8,89%. Z formalnego punktu widzenia relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań, przy czym kształtowanie się wskaźnika oparto na nadwyżkach operacyjnych oraz w mniejszym stopniu – dochodach ze sprzedaży majątku. Te pierwsze mają sukcesywnie rosnąć do 2028 r. od 3,7 mln zł do 17,7 mln zł, co należy uznać za prognozę dość optymistyczną. Z kolei dochody ze sprzedaży majątku będą najwyższe w przyszłym roku i wyniosą 400 tys. zł, a do roku 2022 będą oscylować w przedziale od 100 tys. zł do 200 tys. zł. W kolejnych latach dochodów z tego tytułu nie zaplanowano.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicz