

F + P 10 / 14 12 21
21.12.2021

Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 15 grudnia 2021 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-56/2021

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2021 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sokółka na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Ewa Czołpińska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

17 12 2021
liczba załączników
Nr. Dz. 109451/2021
Podpis

opiniuje negatywnie

przedłożony przez Burmistrza Sokółki projekt budżetu Gminy Sokółka na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Sokółka na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Sokółki Zarządzeniem Nr 492/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2022-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 493/2021 Burmistrza Sokółki z dnia 15 listopada 2021 roku.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Sokółka na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 117 700 420,00 zł, w tym: bieżące 108 887 980,00 zł, majątkowe 8 812 440,00 zł;
- wydatki ogółem 127 023 166,00 zł, w tym: bieżące 107 962 487,00 zł, majątkowe 19 060 679,00 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 9 322 746,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 7 340 000,00 zł oraz ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych

w Ustawie z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w kwocie 1 982 746,00 zł.

Łączna kwota przychodów wynosi 12 382 746,00 zł (w tym: „Przychody jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” – 1 982 746,00 zł – § 905; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 10 400 000,00 zł – § 952), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 3 060 000,00 zł – § 992.

Odnosnie przyjętej wielkości nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych projektowanej do zaangażowania w budżecie roku 2022 Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. wynika, że gmina posiadała przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 14 974 745,61 zł. Na 2021 rok zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 17 000 000,00 zł, który ma zostać sfinansowany wolnymi środkami - 10 821 418,11 zł, nadwyżką budżetową z lat ubiegłych – 1 213 327,50 zł i planowanym do zaciągnięcia kredytem - 4 965 254,39 zł oraz rozchody w wysokości 2 940 000,00 zł, które zostaną sfinansowane wolnymi środkami (w tabeli WPF wykazano wielkość 3 000 000,00 zł). Jednak z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 (zawartych w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2022–2034) wynika, iż deficyt zostanie zrealizowany na niższym niż zaplanowany poziomie tj. 15 900 000,00 zł, a jego sfinansowaniu posłuży nadwyżka z lat ubiegłych – 1 213 327,50 zł, wolne środki – 10 821 418,11 zł oraz kredyt – 3 865 254,39 zł. Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały przewidziane w wysokości 3 000 000,00 zł.

Z tak przedstawionych wielkości wynika, że już w 2021 roku gmina nie będzie miała możliwości sfinansowania rozchodów (które przewidziano w ogólnej wysokości 3 000 000,00 zł, a przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania wyniosą 2 940 000,00 zł), a w związku z tym nie ma również zdolności wygenerowania nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (jak wskazano w § 6 pkt 2 w treści uchwały w sprawie projektu budżetu, w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku” oraz w zał. Nr 1 do WPF) w ogólnej wysokości 1 982 746,00 zł do zaangażowania w roku 2022. Podkreślenia wymaga również, że nadwyżka budżetowa może być wprowadzona do budżetu w 2022 roku tylko pod warunkiem jej wygenerowania w 2021 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, że gmina nie będzie posiadała przychodów wewnętrznych w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 1 982 746,00 zł, które mogłaby zaangażować w budżecie roku 2022 – co stanowi naruszenie art. 211 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i z tego względu negatywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu na 2022 rok, a także wskazuje, iż niezbędne jest zweryfikowanie wykonania budżetu roku 2021 i w zależności od sytuacji finansowej gminy na koniec 2021 roku należy skonstruować budżet roku 2022.

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu w 2022 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2022 roku wzrośnie do kwoty 48 568 454,00 zł (co stanowi 41,26% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 44,60%).

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazania wymaga jednak, że omawiane relacje nie uwzględniają ewentualnego wzrostu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, które będą miały na celu sfinansowanie rozchodów budżetu w roku 2021 w wysokości 60 000,00 zł oraz sfinansowanie części deficytu roku 2022 w kwocie 1 982 746,00 zł, które w obecnym kształcie nie mają pokrycia w przychodach wewnętrznych gminy.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 8 pkt 2 określono „Limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 10 400 000,00 zł, co pozostaje w sprzeczności z zapisami zawartymi w § 6, z których wynika, że deficyt wyniesie 9 322 746,00 zł i zostanie sfinansowany m. in. przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w wysokości 7 340 000,00 zł;
- w § 6 pkt 2 ustalono, że deficyt budżetu zostanie pokryty m. in. przychodami ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w Ustawie z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w kwocie 1 982 746,00 zł. Wskazania wymaga, że powyższe środki winny być wyszczególnione w treści uchwały budżetowej i określać jakie wydatki zostaną nimi sfinansowane, z uwagi na ich szczególny charakter;
- w zał. Nr 6 „Fundusz sołecki”, dane wyodrębnione w pierwszej tabeli powinny być zgodne z wartościami wykazanymi w tabeli „Klasyfikacja wydatków funduszu sołeckiego na rok 2022”;
- projekt planu dochodów i wydatków budżetu nie został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
- w § 13 ust. 7 upoważniono Burmistrza do „przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”. Przedmiotowy zapis winien być poprzedzony ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań, a organ wykonawczy winien otrzymać upoważnienie o tej samej treści;

- w § 3 pkt. 2 ustalono sumę rezerw celowych w wysokości 1 473 193,00 zł (należy wykazać 1 483 193,00 zł);

- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w rozdz. 80104 § 2057 wyodrębniono dochody w wysokości 29 686,00 zł, natomiast zał. Nr 2 w tym samym rozdziale zaplanowano wydatki z czwartą cyfrą 7 w ogólnej kwocie 30 189,00 zł, nie objaśniając z czego wynika powyższa różnica.

W ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest zweryfikowanie konstrukcji budżetu Gminy Sokółka tak by założenia przedstawione w budżecie wynikały zarówno z przewidywanego wykonania 2021 roku, jak również były możliwe do zrealizowania w toku wykonywania budżetu roku 2022.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska